На правах рукописи

РЕДЬКО АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ

ПРАВОЗАЩИТНАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ МЕСТО В ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ

(теоретико-правовой анализ)

Специальность 12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Санкт-Петербург – 2011

Работа выполнена на кафедре теории права и прав человека ГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД Российской Федерации»

Научный руководитель: **доктор юридических наук, профессор РУДКОВСКИЙ Виктор Анатольевич**

Официальные оппоненты: **доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ МАЛЬКО Александр Васильевич**

кандидат юридических наук, доцент ТОЛЧЕНКИН Дмитрий Александрович

Ведущая организация: **Ростовский юридический институт МВД Российской Федерации**

Защита состоится 26 февраля 2011 г. в 13^{00} на заседании Диссертационного совета Д 521.073.01 при Юридическом институте (Санкт-Петербург) по адресу: 199106, Санкт-Петербург, ул. Гаванская, д. 3. Зал заседаний Диссертационного совета.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке Юридического института (Санкт-Петербург), с авторефератом – на сайте Юридического института - www.lawinst-spb.ru

Автореферат разослан «___» января 2011 г.

Ученый секретарь Диссертационного совета кандидат юридических наук, доцент **Т.Л.Комарова**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью явилось важной вехой на пути развития Российского государства как государства подлинно демократического, правового, ориентирующегося на гуманистические ценности современной цивилизации. Россия взяла на себя обязательство не только признавать, но и соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Вместе с тем состояние защищенности основных прав и свобод личности в нашем государстве остается неудовлетворительным и вызывает серьезную обеспокоенность не только институтов гражданского общества, но и государственной власти. В контексте переживаемого современным мировым сообществом финансово-экономического кризиса особенно уязвимыми оказались социальные и экономические права граждан России. Не удалось кардинально изменить ситуацию и в сфере обеспечения и защиты личных прав граждан, что в значительной мере связано с неэффективной работой органов охраны правопорядка, их бюрократизацией, коррумпированностью и другими негативными факторами. Такое положение в корне расходится с принципами новой политической стратегии нашего государства, обнародованной Президентом Д.А.Медведевым в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, согласно которой обретение Россией статуса мировой державы связывается не только с модернизацией экономики, внедрением новых технологий и т.д., но и с созданием условий, при которых были бы гарантированы и защищены основополагающие права и свободы граждан России[1].

В числе условий, способствующих преодолению отмеченных и некоторых других негативных тенденций в сфере функционирования Российского государства и права, важное место принадлежит научной разработке основ правозащитной политики современной России.

---

[1] См.: Российская газета. 2009. 13 ноября.

Теория правозащитной политики пока находится в стадии своего становления, хотя актуальность данного направления научных исследований признается повсеместно. Необходимость в выработке и реализации научно обоснованной стратегии государства в сфере правозащитного регулирования сегодня диктуется не только интересами укрепления правового статуса личности, но и объективными потребностями российского общества и государства в защите основ конституционного строя, нравственности, других конституционно признанных ценностей.

Разработка научных основ правозащитной политики имеет важное значение и с точки зрения обеспечения более последовательной и планомерной деятельности Российского государства по реализации взятых на себя международных обязательств в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Сегодня становится особенно очевидной потребность в координации политико-правовых усилий мирового сообщества по оптимизации средств и методов защиты указанных прав, важнейшим из которых является правозащитная политика, базирующаяся на общепризнанных нормах и принципах международного права.

Становление общетеоретической концепции правозащитной политики является важной теоретико-методологической предпосылкой для активизации соответствующих отраслевых научных разработок (в сфере конституционного, административного, гражданского, уголовного права и т.д.).

Исследование всего комплекса вопросов, связанных с выработкой и реализацией правозащитной политики, будет способствовать более эффективному решению стоящих перед современным Российским государством задач в сфере обеспечения и защиты основополагающих ценностей и интересов личности, общества и государства.

Указанные и некоторые другие обстоятельства обусловили выбор темы и определили ее актуальность.

Степень научной разработанности темы. Вопросы правовой политики и ее видов в последние годы привлекают к себе повышенный интерес представителей теории государства и права и отраслевых юридических дисциплин. Общетеоретические аспекты правовой политики в новейшее время получили специальную разработку в трудах С.С.Алексеева, Ю.А.Брусницыной, Ю.Ю.Ветютнева, Н.Н.Вопленко, Е.В.Дугиной, Н.В.Исакова, А.П.Коробовой, А.Ю.Лаврика, Е.А.Левченко, А.П.Мазуренко, А.В.Малько, В.В.Мамонова, А.В.Манастырного, М.Н.Марченко, Н.И.Матузова, А.Е.Михайлова, А.С.Мордовца, И.С.Морозовой, Г.И.Муромцева, В.Л.Негробова, С.И.Орешкина, М.П.Петрова, Д.Ш.Позова, С.В.Полениной, Т.М.Пряхиной, В.А.Рудковского, О.Ю.Рыбакова, Р.С.Саркисова, И.Г.Сердюковой, Н.А.Сидоровой, Л.А.Стешенко, К.А.Струсь, В.В.Трофимова, Н.А.Фроловой, К.В.Шундикова, О.И.Цыбулевской и ряда других авторов.

Что касается правозащитной политики, то данное явление пока не получило необходимой теоретической проработки, хотя сам термин в литературе встречается нередко. Проблемам правовой политики в сфере защиты прав и свобод личности была посвящена диссертация О.Ю.Рыбакова[2], которая на сегодняшний день является едва ли не единственным фундаментальным исследованием данного вопроса. Отдельные аспекты правозащитной политики затрагивались в связи с анализом правоохранительного и иных направлений правовой политики современного Российского государства[3].

В целом же указанное направление остается одним из наиболее слабо разработанных в отечественной теоретико-правовой науке. Важно иметь в виду и тот момент, что содержание правозащитной политики не

---

[2] См.: *Рыбаков О. Ю*. Российская правовая политика в сфере защиты прав и свобод личности: вопросы теории: автореф. дис. …доктора юридических наук. – Саратов, 2005.

[3] См., напр.: Приоритеты формирования правоохранительной политики в современной России: федеральный и региональный аспекты: сб. ст. по материалам «круглого стола» / под науч. ред. А. В. Малько. – Тамбов, 2009.

исчерпывается только вопросами защиты прав и свобод личности. Правозащитная политика призвана создавать соответствующие условия и предпосылки для защиты конституционного строя, нравственности, других жизненно важных интересов и ценностей современного общества. Поэтому в настоящих условиях требуется выработка более широкого взгляда на это явление.

Объектом диссертационного исследования является правовая политика как многоаспектное явление политико-правовой действительности.

Предмет диссертационного исследования составляют вопросы понятия, содержания, места и назначения правозащитной политики в системе правовой политики современного Российского государства.

Целью исследования является разработка концептуальных основ правозащитной политики современного демократического правового государства.

Основные **задачи исследования:**

- *изучить* и *обобщить* научные материалы, нормативные правовые акты, другие источники, касающиеся предмета диссертационного исследования;

- *раскрыть* содержание правозащитной политики и сформулировать ее общее определение;

- *определить* соотношение правозащитной политики со смежными категориями;

- *дать* научную классификацию субъектов правозащитной политики;

- *показать* возможности правозащитной политики в плане совершенствования политической системы современного демократического общества;

- *раскрыть* особенности и пути совершенствования правотворческой, правоприменительной, правовоспитательной и иных форм реализации правозащитной политики современного Российского государства;

- *обосновать* систему приоритетов правозащитной политики современной России;

- *раскрыть* содержание и *определить* пути совершенствования правозащитной политики в сфере защиты прав и свобод личности, укрепления законности, становления эффективного и справедливого правосудия в России.

Методологическая основа исследования. Для решения поставленных задач автором комплексно использовались разработанные наукой и апробированные практикой общенаучные (системный, структурно-функциональный, аксиологический, деятельностный и др.) и специально-юридические (формально-юридический, сравнительно-правовой и пр.) подходы и методы.

Общую мировоззренческую основу исследования составил диалектико-материалистический подход к объяснению явлений и процессов государственно-правовой действительности.

Теоретической основой диссертации являются труды отечественных и зарубежных ученых-правоведов, историков, философов, социологов, представителей иных областей гуманитарного знания.

Автор, в частности, опирался на труды теоретиков государства и права С.С.Алексеева, П.В.Анисимова, В.К.Бабаева, М.И.Байтина, В.М.Баранова, В.М.Ведяхина, Н.Н.Вопленко, А.Б.Венгерова, В.Д.Зорькина, В.Н.Карташова, Т.В.Кашаниной, Д.А.Керимова, С.А.Комарова, В.Н.Кудрявцева, Э.В.Кузнецова, В.В.Лазарева, Е.А.Лукашевой, Г.В.Мальцева, О.В.Мартышина, М.Н.Марченко, Н.И.Матузова, А.С.Мордовца, Л.А.Морозовой, В.С.Нерсесянца, Э.А.Позднякова, С.В.Полениной, Т.Н.Радько, Р.А.Ромашова, И.В. Ростовщикова, В.П.Сальникова, И.Н.Сенякина, В.Н.Синюкова, В.М.Сырых, Н.Н.Тарасова, Ю.А.Тихомирова, В.А.Толстика, В.А.Туманова, А.И.Экимова, Л.С.Явича и др.

Непосредственную основу диссертации составили работы, специально посвященные вопросам правовой политики (С.С.Алексеева, Н.В.Исакова, А.П.Коробовой, В.Н.Кудрявцева, Е.В.Куманина, А.В.Малько, Н.И.Матузова,

И.С.Морозовой, Г.И.Муромцева, С.В.Полениной, В.А.Рудковского, О.Ю.Рыбакова, Н.В.Федорова и др.).

Эмпирическую основу исследования составили международные и национальные нормативные правовые акты, официальные документы, статистические данные, обзоры юридической практики. В своем исследовании автор опирался, в частности, на действующую Конституцию Российской Федерации, федеральное законодательство и подзаконные акты, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, федеральные программы, решения высших судебных инстанций, доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, другую эмпирическую базу.

Научная новизна исследования определяется его предметом, характером поставленных задач и полученными результатами.

Работа является одним из первых общетеоретических исследований правозащитной политики как одного из важнейших направлений (видов) правовой политики современного демократического государства. Автором обобщены основные подходы к исследованию правозащитной политики, сформулировано оригинальное понимание сущности, содержания и назначения указанного феномена в условиях становления правового государства и гражданского общества в нашей стране. В исследовании раскрыты особенности основных форм реализации правозащитной политики, обоснована система ее приоритетов, решены другие значимые в научном плане вопросы.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Эффективное решение стоящих перед современным Российским государством задач в сфере обеспечения и защиты прав и свобод личности, основ конституционного строя, нравственности и других конституционно провозглашенных интересов и ценностей, настоятельно диктует необходимость в разработке и реализации концепции правозащитной

политики как одного из важнейших и относительно самостоятельных направлений правовой политики демократического правового государства.

2. Правозащитная политика охватывает своим содержанием идейно-теоретические и деятельно-практические аспекты государственного руководства процессами функционирования, совершенствования и развития системы правозащитного регулирования в стране. Как явление идейно-теоретического плана она представляет собой систему концептуально осмысленных идей, целей, задач, принципов, программ, выражающих официальную позицию государства по ключевым вопросам правозащитного регулирования и служащих идейно-теоретической основой правозащитной деятельности в стране (правозащитная политика в статике). В то же время правозащитная политика – это деятельность государственных и негосударственных институтов, граждан, состоящая в выработке, корректировке и реализации государственно-правовой стратегии (тактики) в сфере правозащитного регулирования, создания условий, обеспечивающих состояние правовой защищенности основных правовых ценностей личности и общества (правозащитная политика в динамике).

Квинтэссенцией указанных определений является понимание правозащитной политики в качестве особой стратегии и тактики государства в правозащитной сфере.

3. Назначение правозащитной политики не сводится лишь к защите основных прав и свобод человека и гражданина. В демократическом государстве правозащитная политика призвана служить гарантией не только интересов личности, но и общества и государства, обеспечивать их последовательную реализацию и защиту на основе действующей Конституции, а также норм и принципов международного права.

4. Субъектом, ответственным за осуществление правозащитной политики в стране, является государство в лице соответствующих органов и должностных лиц (Президента, Федерального Собрания, Правительства, Уполномоченного по правам человека и др.). Однако выработка и реализация

указанной политики не является исключительной прерогативой государства. Правозащитная политика не может быть эффективной в условиях гражданской апатии. В современной России требуется всемерное повышение активности институтов гражданского общества в вопросах контроля за деятельностью государства в правозащитной сфере на предмет ее соответствия интересам граждан, нормам Конституции Российской Федерации и международного права.

5. Правозащитная политика современной России призвана обеспечить не только неукоснительное соблюдение и исполнение норм Конституции Российской Федерации и национального законодательства в области защиты прав человека и гражданина, но и общепризнанных норм и принципов международного права, международных договоров России, решений Европейского Суда по правам человека. В то же время современное Российское государство должно проводить более последовательную и жесткую линию по обеспечению и защите прав российских граждан, находящихся за рубежом.

6. Правозащитная политика является одним из важных средств совершенствования политической системы общества и показателем уровня ее демократического развития. В зависимости от того, кем и как вырабатывается правозащитная политика, в чьих интересах она осуществляется, можно судить о тенденциях развития политического режима, его действительной (или мнимой) приверженности ценностям демократии, гуманизма и др.

7. Основными формами реализации правозащитной политики являются правотворчество, правоприменение, надзорная и правовоспитательная деятельность органов государства и институтов гражданского общества. В настоящее время между указанными формами отсутствует тот уровень единства и согласованности, который позволил бы государству эффективно решать стоящие пред ним задачи в сфере правозащитного регулирования. Сохраняется значительный разрыв между официально декларируемыми

ценностями и нормами Конституции Российской Федерации и других законодательных актов и существующей правореализационной практикой. Такая ситуация самым негативным образом отражается на правовом положении личности, уровне гарантированности ее прав и свобод. Поэтому одной из насущных задач правозащитной политики современной России является выработка эффективного механизма координации усилий правотворческих, правоприменительных и иных государственных органов, общественных организаций в вопросах обеспечения и защиты прав и свобод личности, основ конституционного строя, других жизненно важных ценностей.

8. Система приоритетов правозащитной политики современной России представлена такими базовыми конституционными ориентирами, как: защита прав и свобод человека и гражданина; защита основ конституционного строя; защита различных форм собственности; формирование эффективной правозащитной системы и другие. В работе особое внимание уделено таким приоритетным направлениям правозащитной политики, как защита прав и свобод личности, укрепление законности, формирование справедливого правосудия.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Сформулированные в диссертации положения и выводы вносят заметный вклад в формирование общетеоретической концепции правозащитной политики современного демократического государства, способствуют развитию методологии научных исследований в указанной сфере и интенсификации междисциплинарных связей. Проведенное исследование является важным шагом на пути углубления теоретических представлений о сущности и назначении правозащитной политики в жизнедеятельности современного российского общества и государства, утверждении основополагающих принципов гуманистической правовой идеологии, оптимизации процессов правозащитного регулирования в нашей стране.

Результаты исследования могут найти применение:

- в научно-исследовательской деятельности при разработке общетеоретических и отраслевых проблем правозащитной политики;

- в правовоспитательной работе органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций;

- в учебном процессе при преподавании теории государства и права, соответствующих спецкурсов и отраслевых юридических дисциплин;

- в деятельности органов государства и негосударственных организаций по оптимизации процессов правозащитного регулирования, выработке и реализации соответствующих направлений государственной правозащитной политики.

Апробация результатов диссертационного исследования.

Результаты диссертационного исследования обсуждены и одобрены на заседании кафедры теории права и прав человека Волгоградской академии МВД России. Положения диссертации внедрены в учебный процесс Волгоградской академии МВД России и используются при преподавании курса «Теория государства и права» и специального курса «Актуальные проблемы теории государства и права».

Основные положения диссертации докладывались на Всероссийской научно-практической конференции «Современные тенденции развития государства и права России» (Тамбов, 2010 года), III Межрегиональной научно-практической конференции «Проблемы правопонимания и правоприменения: теория и практика» (Волжский, 28 мая 2009 года), XIV Региональной конференции молодых исследователей Волгоградской области (Волгоград, 10-13 ноября 2009 года), V Межвузовской научно-практической конференции «Право как ценность и средство государственного управления обществом» (Волгоград, 26 июня 2008 года), VI Межвузовской научно-практической конференции «Право как ценность и средство государственного управления обществом» (Волгоград, 26 июня 2009 года).

Основные научные результаты диссертации получили апробацию в восьми авторских публикациях, в том числе в ведущих рецензируемых

научных журналах и изданиях, предусмотренных перечнем ВАК Минобразования России.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих одиннадцать параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертации, определяются степень ее научной разработанности, объект, предмет, цель исследования, ставятся задачи, дается краткая характеристика теоретико-методологической основы исследования, формулируются критерии новизны полученных результатов, их научно-практическая значимость, фиксируются основные положения, выносимые на защиту, приводятся данные по апробации основных положений диссертации.

Первая глава – Общетеоретические предпосылки исследования правозащитной политики – посвящена общетеоретическим проблемам понятия и содержания правозащитной политики, характеристике ее субъектного состава, а также вопросам влияния указанной политики на процессы совершенствования политической системы современного общества.

В первом параграфе – «Понятие и содержание правозащитной политики» – анализируются и обобщаются основные подходы современных ученых к пониманию сущности, содержания и назначения правовой политики. В поле зрения автора находятся определения правовой политики Н.И.Матузова (комплекс целей, мер, задач, программ, установок, реализуемых в сфере действия права и посредством права), А.В.Малько (научно обоснованная, последовательная и системная деятельность государственных и негосударственных структур по созданию эффективного механизма правового регулирования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное

обеспечение прав и свобод человека и гражданина, укрепление дисциплины, законности и правопорядка, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой культуры и правовой жизни общества и личности), А.П.Коробовой (деятельность государства, отдельных индивидов и их объединений в сфере правового регулирования, состоящая в выработке и реализации на практике правовых идей стратегического характера) и других правоведов.

Автор солидарен с мнением, что объединяющим для всех доминирующих определений правовой политики является все же ее понимание в качестве особой стратегии и тактики деятельности государства в правовой сфере по решению правовых задач (М.Н.Марченко, В.А.Рудковский и др.).

Далее обосновывается объективная необходимость обособления в структуре правовой политики современного демократического государства правозащитной политики, концентрирующей в себе основные направления, цели, принципы, методы, приоритеты государства в сфере правозащитного регулирования общественных отношений. Непосредственное назначение правозащитной политики состоит в оптимизации процессов функционирования, совершенствования и развития системы правозащитного регулирования на основе выработки и реализации в этой сфере определенных общегосударственных подходов. Правозащитная политика тесно взаимосвязана с правоохранительной политикой современного государства, но вместе с тем характеризуется спецификой содержания (цели, принципы, метода и т.д.) и социальной направленности (обеспечения состояния защищенности основных прав и свобод личности, конституционного строя и других правовых ценностей). Формирование общей концепции указанной политики сегодня имеет первостепенное значение, поскольку основные проблемы в настоящее время существуют не в сфере признания демократических ценностей современного общества, а в области их практической реализации и защиты. Поэтому автор приходит к выводу, что

правозащитная политика должна рассматриваться не только в качестве одного из самостоятельных видов правовой политики, но в известной степени ей должно придаваться приоритетное значение в современных условиях.

Во втором параграфе – «Субъекты правозащитной политики» – исследуются особенности субъектного состава правозащитной политики современного демократического государства и предлагается их классификация.

Субъекты правозащитной политики, по мнению диссертанта, должны удовлетворять следующим требованиям: обладать соответствующим правовым статусом; осуществлять свою деятельность в сфере права; обладать волей — способностью к принятию решений; доводить свои решения до сведения общества и государства; опираться при выработке решений на стратегические правовые идеи; оказывать своими действиями систематическое и существенное влияние на развитие правовой жизни общества. Диссертант разделяет мнение Н.И.Матузова о том, что субъекты формирования правовой, в частности правозащитной, политики выступают также и субъектами ее осуществления. Правозащитная политика вырабатывается и реализуется Президентом Российской Федерации, Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Конституционным Судом Российской Федерации, законодательными (представительными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, всеми, кто обладает правом законодательной инициативы. Также в формировании правозащитной политики принимают участие политические партии, общественные организации, движения, объединения, научные учреждения, граждане. Большую роль в процессе реализации правозащитной политики играют судебные, прокурорские, следственные и иные юрисдикционные органы. В качестве субъектов правозащитной политики выступают общественные палаты, которые образованы на федеральном и

региональном уровнях, Государственный совет Российской Федерации, Совет по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совет законодателей) и Ассамблея российских законодателей при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Выделяются первичные (государство в лице соответствующих органов и должностных лиц) и вторичные (институты гражданского общества, граждане) субъекты правозащитной политики. Первые ответственны за проведение в жизнь определенного политико-правового курса, вторые участвуют в этих процессах, как правило, на началах добровольности и личной инициативы. Хотя правозащитная политика в современных российских условиях формируется и реализуется преимущественно государственными органами, одним из существенных показателей демократичности государства выступает именно степень вовлеченности в данный процесс гражданского общества и его институтов.

Предлагается соответствующее определение субъектов правозащитной политики.

В третьем параграфе – «Правозащитная политика как средство совершенствования политической системы общества» – рассматриваются место и роль правозащитной политики в оптимизации политической системы современной России, защите соответствующих демократических начал.

Политическая система общества отражает многообразие интересов социальных групп, которые непосредственно или через организации и движения оказывают определенное влияние на политическую власть. В случае соответствующего признания эти интересы реализуются при помощи политико-управленческих структур через политический процесс, путем принятия и осуществления политических решений. Политическая система любого общества характеризуется наличием определенных механизмов, которые гарантируют ее устойчивость и жизнеспособность. При помощи

этих механизмов разрешаются социальные противоречия и конфликты, координируются усилия разных общественных групп, организаций и движений, регулируются общественные отношения, достигается согласованность относительно основных ценностей, целей и направлений общественного развития.

Правозащитная политика является одним из индикаторов функционирования институтов политической системы. В зависимости от того, кто и как вырабатывает указанную политику, в чьих интересах она реализуется, можно судить о состоянии политической системы в целом, степени ее демократичности и т.д.

В то же время правозащитная политика является важным инструментом совершенствования самой политической системы. От ее качества во многом зависит эффективность реализации важнейших политико-правовых ценностей конкретного общества. Правозащитная политика создает необходимые предпосылки для устойчивого, в рамках Конституции и законодательства, развития политических процессов в стране, является гарантией сбалансированной реализации важнейших интересов личности, общества и государства. Указанные свойства правозащитной политики особенно важны в условиях коренных преобразований, осуществляемых в нашей стране, когда интересы стабильности, защищенности объективно выходят на передний план.

Хорошо сбалансированная на федеральном и региональном уровнях правозащитная политика является важной предпосылкой укрепления государственного единства России, преодоления различных деструктивных тенденций в сфере государственного строительства.

Сделан вывод о том, что главной задачей правозащитной политики в рамках политической системы современного российского общества является создание надлежащих политико-правовых и организационно-управленческих условий, гарантий, механизмов для эффективной реализации и защиты важнейших конституционных ценностей нашего общества. Отсюда

значимость формирования официальной государственной концепции правозащитной политики в нашей стране, которая выражала бы компромиссный интерес всех здоровых политических сил нашего общества .

Вторая глава – «Понятие и значение форм реализации правозащитной политики» – посвящена исследованию форм реализации правозащитной политики и выработке соответствующих рекомендаций.

В первом параграфе – «Правотворчество как форма реализации правозащитной политики» – анализируются основные аспекты правотворчества в контексте его места и назначения в системе форм осуществления правозащитной политики. Разграничиваются формы реализации и направления правозащитной политики. Формы реализации – более широкое понятие и может включать в себя различные направления правовой политики. Благодаря правотворчеству происходит нормативная институционализация правозащитной политики в виде соответствующих целей, принципов, норм Конституции и иного законодательства. Тем самым правозащитная политика переводится на уровень официальной нормативной стратегии государства, обеспечивается необходимыми государственными стимулами, ограничениями, гарантиями.

Основные цели, принципы и нормы правозащитной политики современной России получили свое официальное закрепление в Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законах. Это, в частности, нормы, закрепляющие обязанность Российского государства защищать права и свободы человека и гражданина, основы конституционного строя, собственность и т.д.

Важными формами правотворческой реализации правозащитной политики являются нормативные акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, других государственных органов.

Отмечается необходимость активизации правотворческой деятельности Российского государства по ряду направлений, связанных с реализацией целей правозащитной политики. Речь идет прежде всего о необходимости

оптимизации нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов (полиции, прокуратуры, суда и др.) в части конкретизации их полномочий и ответственности в сфере защиты основных прав и свобод личности, собственности, интересов общества и государства. Следовало бы наделить более реальными правомочиями отдельные общественные структуры (например, общественные палаты) в плане контроля за деятельностью органов государства в правозащитной сфере.

Во втором параграфе – «Правоприменение как форма реализации правозащитной политики» – рассматриваются особенности правоприменения как формы реализации правозащитной политики.

Отмечается, что в условиях развития современной России, когда важнейшие ценности демократического правового государства получили официальное признание и закрепление на уровне Конституции Российской Федерации и других основополагающих нормативных правовых актов, основная проблема состоит в их практической реализации. Отсюда особая значимость правоприменительной формы осуществления правозащитной политики.

Выделяется ряд первоочередных задач правозащитной политики в правоприменительной сфере. Это, в частности, оптимизация структуры, организации и компетенции правоприменительных органов в части осуществления ими правозащитных функций; определение ясных критериев эффективности их деятельности; усиление юридической ответственности правоприменительных органов и должностных лиц за качество и эффективность их работы; разработка и внедрение современных механизмов контроля и координации их деятельности; мониторинг правозащитной деятельности; совершенствование средств общественного контроля за правозащитной деятельностью государства, обеспечение открытости в указанной сфере; информатизация и современное техническое обеспечение соответствующих органов; грамотная кадровая политика; развитие системы правового воспитания, последовательная ориентация органов

правоприменения на соблюдение и защиту прав личности, строгое соблюдение конституции и законодательства, другие основополагающие ценности; и ряд других.

Реализация указанных задач, по мнению диссертанта, позволит существенно повысить эффективность правоприменительной деятельности как средства осуществления правозащитной политики современной России.

Третий параграф – «Надзорная деятельность как форма реализации правозащитной политики» – посвящен в основном анализу места и роли прокуратуры в механизме реализации правозащитной политики.

Отмечается, что особая роль прокуратуры Российской Федерации в осуществлении правозащитной политики обусловлена ее местом в механизме Российского государства и характером решаемых задач. В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» важнейшими целями деятельности прокуратуры наряду с обеспечением верховенства закона, единства и укрепления законности являются защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

В контексте правозащитной политики прокуратура осуществляет функцию надзора за соблюдением и исполнением законов другими органами государственной власти и местного самоуправления, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Чрезвычайно важной с точки зрения реализации основных целей и принципов правозащитной политики современного Российского государства является также роль прокуратуры как координатора деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Потребность в деятельности органов прокуратуры в рамках правозащитной политики обусловлена необходимостью достижении состояния безопасности жизнедеятельности личности и общества, режима законности, высокого уровня правовой культуры.

В четвертом параграфе – «Правовое воспитание как форма реализации правозащитной политики» – анализируются основные способы, средства и методы правовоспитательной работы в контексте осуществления задач правозащитной политики.

Важнейшая задача правозащитной политики состоит в ориентации правовоспитательной работы на профилактику противозаконных деяний путем выработки в общественном и индивидуальном сознании позитивных правовых установок на правомерное поведение, соблюдение и защиту прав и свобод личности, других жизненно необходимых ценностей. Государственная правозащитная политика вряд ли может рассчитывать на достижение стоящих перед ней задач, если власть не научится эффективно воздействовать на общественное мнение, формировать его в прогрессивном направлении. А для этого требуется не эпизодическое, а системное внимание к вопросам правового образования и воспитания на всех этапах и уровнях правовой социализации личности (семья, дошкольные учреждения, школа, институт, работа и т.д.).

Диссертант обращает особое внимание на роль современных технологий (Интернет и пр.) в вопросах правового воспитания. Отмечается, что научные и технические достижения современной цивилизации могут не только способствовать формированию правовоспитанной личности, но и деформировать ее сознание, выступать источником усиления нигилистических и иных отрицательных установок. Поэтому государство и общество должны уделять этому вопросу более пристальное внимание.

Подчеркивается необходимость совершенствования системы правового воспитания государственных служащих, в частности должностных лиц, осуществляющих правозащитную деятельность.

В третьей главе – «Приоритеты правозащитной политики современной России» – рассматриваются понятие и система наиболее важных ориентиров правозащитной политики современного Российского государства.

В первом параграфе – «Понятие и система приоритетов правозащитной политики» – анализируются основные подходы к понятию и системе приоритетов правовой политики в целом, обосновывается система приоритетных направлений правозащитной политики. В качестве таковых выделяются: защита прав и свобод человека и гражданина; защита основ конституционного строя; защита различных форм собственности; формирование современной правозащитной системы; обеспечение режима законности; формирование справедливой системы правосудия; и ряд других.

Во втором параграфе – «Защита прав и свобод личности как приоритет правозащитной политики современной России» – рассматриваются актуальные проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина в современной России.

Отмечается, что конституционное признание человека, его прав и свобод высшей ценностью явилось важной вехой на пути развития российского общества и государства по пути гуманистических ценностей современной цивилизации. Конституция возложила на государство обязанность не только признавать, но и соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Однако на практике государство далеко не всегда реализует указанную обязанность последовательно и эффективно. Состояние защищенности основных прав и свобод личности в нашем государстве продолжает оставаться неудовлетворительным, что вызывает серьезную обеспокоенность не только институтов гражданского общества, но и самой государственной власти. Поэтому важнейшим конституционным приоритетом правозащитной политики является создание правовых, организационных, информационно-воспитательных и иных средств и механизмов, которые в совокупности создавали бы условия для беспрепятственной реализации гражданами своих прав и свобод и их эффективной защиты в случае нарушения. Иными словами, на передний план правозащитной политики в современных российских условиях выдвигается задача формирования действенной системы гарантий прав и свобод

личности. Диссертант солидарен с О.Ю.Рыбаковым в том, что правовая политика (и правозащитная, в частности) должна идти от личности и служить ей[4].

В диссертации развиваются теоретические положения об основных формах, методах, средствах и иных компонентах правовой политики в сфере защиты прав и свобод личности, формулируются соответствующие выводы и предложения.

В третьем параграфе – «Законность в системе приоритетов правозащитной политики» – рассматриваются теоретические и практические проблемы укрепления законности в контексте выработки и реализации правозащитной политики.

По мнению автора, законность является и одним из ведущих принципов правозащитной политики, и целью ее осуществления. Приоритетное значение законности в системе ориентиров правозащитной политики современной России объективно обусловлено массовыми нарушениями Конституции и законодательства государственными органами и органами местного самоуправления, их бюрократизацией, коррумпированностью и другими негативными факторами. Неуважение к закону органов государственной власти, подмена законности целесообразностью не только негативно отражаются на состоянии защищенности прав и свобод личности, интересов общества и государства, но и создают почву для игнорирования предписаний закона негосударственными органами и организациями, гражданами. Как обоснованно отмечалось в литературе, «правовой нигилизм крупных государственных чиновников, подобно крупным камням, сбрасываемым в водоемы, попадая в массовое правосознание российского общества, формирует в нем массовые, долго незатухающие круги неуважительного

[4] См.: *Рыбаков О. Ю.* Правовая политика как юридическая категория: понятие и признаки // Журнал российского права. 2002. № 3. С. 71.

отношения к праву»[5]. Поэтому стратегия правозащитной политики должна включать в себя в качестве одного из важнейших компонентов научно обоснованную концепцию укрепления, совершенствования и развития законности в сфере правозащитного регулирования общественных отношений.

В четвертом параграфе – «Справедливое правосудие как приоритет правозащитной политики» – рассматривается комплекс теоретических и практических проблем, связанных со становлением в нашей стране справедливой и эффективно действующей судебной системы.

Отмечается, что независимое и справедливое правосудие является одной из важнейших демократических ценностей современного общества и показателем правового характера соответствующего государства. Суд, осуществляющий свою деятельность в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством, является действенной гарантией паритетности и взаимной ответственности во взаимоотношениях личности и государства, гарантией того, что права и законные интересы личности будут защищаться столь же ревностно и последовательно, как и законные интересы общества и государства. Обращается внимание на необходимость дальнейшего совершенствования судебной системы, которая, несмотря на предпринимаемые с начала 90-х гг. прошлого столетия меры, остается недостаточно эффективной. Значительная часть граждан России относится к суду с недоверием, что объясняется не только невысоким уровнем правовой культуры населения, но, главным образом, фактами судебной волокиты, взяточничества, безответственности служителей Фемиды. В такой ситуации граждане либо вовсе отказываются от судебной защиты своих прав и свобод, либо прибегают к альтернативным, к сожалению, не всегда законным способам такой защиты.

---

[5] *Бондарев А.С.* Правовая антикультура в правовом пространстве общества. – Пермь, 2006. С. 141.

Делается вывод, что одним из приоритетных направлений правозащитной политики в современной России должно стать формирование эффективной и справедливой судебной системы. Концепция судебной реформы должна быть увязана с национальными духовными идеалами и традициями, учитывать уровень и специфику правового развития страны, а также своеобразие тех задач, которые призвана решать судебная власть в условиях функционирования правового государства.

В заключении подводятся основные итоги исследования и формулируются соответствующие выводы.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:

Статьи в ведущих рецензируемых журналах и изданиях, предусмотренных перечнем ВАК Минобрнауки Российской Федерации:

1. *Редько А.А.* Политическая система общества и правовая политика: статья [Текст] // А.А.Редько /Философия права. Научно-теоретический журнал. – Ростов-на-Дону, 2009. № 2 (33). – С. 53-56.

2. *Редько А.А.* Правоприменение в контексте правозащитной политики: статья [Текст] // А.А.Редько / Общество и право. Научно-теоретический журнал. – Краснодар, 2010. № 1 (28). – С. 78-81.

Статьи в иных изданиях:

3. *Редько А.А.* Субъекты правовой политики: статья [Текст] // А.А.Редько / Вестник Волгоградской академии МВД России. – Волгоград, 2008. № 2 (7). – С. 29-32.

4. *Редько А.А.* Место и роль правового воспитания в правозащитной политике: статья [Текст] // А.А.Редько / Вестник Волгоградской академии МВД России. – Волгоград, 2010. № 1 (12). – С. 24-28.

5. *Редько А.А.* Правозащитные отношения, проблемы понимания, содержание и сущность: статья [Текст] // А.А.Редько / Право как ценность и

средство государственного управления обществом. Сборник научных трудов. – Волгоград, 2008. Выпуск 5. – С. 178-183.

6. *Редько А.А.* Правозащитная политика современной России: понятие и содержание: статья [Текст] // А.А.Редько / Право как ценность и средство государственного управления обществом. Сборник научных трудов. – Волгоград, 2009. Выпуск 6. – С. 77-84.

7. *Редько А.А.* Правозащитная политика: статья [Текст] // А.А.Редько / Современные гуманитарные проблемы. Сборник научных трудов. – Волгоград, 2008. Выпуск 8. – С. 60-64.

8. *Редько А.А.* Понятие и значение форм реализации правовой политики: статья [Текст] // А.А.Редько / Современные гуманитарные проблемы. Сборник научных трудов. – Волгоград, 2008. Выпуск 9. – С. 117-123.

9. *Редько А.А.* Субъекты правозащитной политики: статья [Текст] // А.А.Редько / Современные проблемы права. Сборник научных трудов. – Волгоград, 2009. Часть I. – С. 187-194.

10. *Редько А.А.* Правопонимание как форма реализации правозащитной политики: статья [Текст] // А.А.Редько / Проблемы правопонимания и правоприменения: теория и практика. Материалы межрегиональной научно-практической конференции. – Волжский, 2009. Часть I. – С. 91-96.

11. *Редько А.А.* Законность как принцип правозащитной политики: статья [Текст] // А.А.Редько / Межрегиональная конференция. Тезисы докладов. – Волгоград, 2009. Часть I. – С. 44-48.

12. *Редько А.А., Анисимов П.В.* Влияние деятельности прокуратуры на формирование правозащитной политики: статья [Текст] // П.В.Анисимов, А.А.Редько / Современные тенденции развития государства и права России. Сборник материалов всероссийской научно-практической конференции. – Тамбов, 2010. Том I. – С. 424-431.