ОТЗЫВ

научного руководителя на рукопись диссертации Явида Ярослава Алексеевича «Правовая инфильтрация норм международного права в области охраны объектов культурного наследия», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1. - Теоретико-исторические правовые науки. СПб., 2024. 180 с.

В период подготовки диссертации (с 28 сентября 2020 г. по 24 сентября 2024 года) Явид Я.А. обучался в заочной аспирантуре на кафедре теории и истории государства и права Частного образовательного учреждения высшего образования «Юридический институт», получил специальность «Преподаватель. Преподаватель - исследователь». Диссертация Явида Ярослава Алексеевича на тему «Правовая инфильтрация норм международного права в области охраны объектов культурного наследия» обсуждена и рекомендована к защите на кафедре теории и истории государства и права в Частном образовательном учреждении высшего образования «Юридический институт».

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений, так как укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России является стратегическим национальным приоритетом нашей страны. Инфильтрация международных норм в сфере охраны объектов культурного наследия, как инструмент принятия национальным законодательством наиболее эффективных международных механизмов защиты наследия, позволяет сохранять и популяризировать культурные национальные ценности.

Таким образом, с практической точки зрения, в диссертационном исследовании разработаны положения, устраняющие несовершенства действующего российского законодательства относительно регулирования вопросов охраны национальных объектов культурного наследия, которые возникают в силу несоответствия положениям международного права, и, соответственно, создают проблемы в правоприменении.

При этом научно-теоретическая разработка понятия и способов правовой инфильтрации норм международного права культурного наследия в российское законодательство, а также выявление проблем несоответствия между международным и российским правом в данной области с последовательной разработкой авторских предложений с целью их преодоления подчеркивают значимость и своевременность обращения к заявленной тематике.

Целью исследования является изучение процесса правовой инфильтрации норм международного права в области охраны объектов культурного наследия, выявление проблем российского законодательства об охране наследия в части несоответствия положениям международного права и разработка авторских рекомендаций с целью их преодоления.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена тем, что в ней впервые в отечественной историко-правовой науке предпринята попытка комплексного критического исследования методологических и общетеоретических оснований восполнения пробелов в научном знании относительно процесса правовой инфильтрации норм международного права в области охраны объектов культурного наследия. В рамках исследования сформулированы авторские рекомендации по совершенствованию российского законодательства в части, касающейся приведения его норм в соответствие с положениями международного права, регулирующего данную отрасль.

Методологическую основу и методы диссертационного исследования составляют основные методы юридической науки. Применен историко-правовой метод, который позволил автору рассмотреть процесс исторического развития международного права культурного наследия. Сравнительно-правовой метод послужил для определения сходств и различий международно-правового и национального режимов охраны объектов культурного наследия. Формально-юридический метод использовался при анализе содержания правовых норм российского законодательства об охране объектов культурного наследия.

Диссертационное исследование основывается на применении общенаучных методов анализа, синтеза, а также индуктивно-дедуктивного метода. Анализ процесса правовой инфильтрации норм международного права в области охраны объектов культурного наследия осуществлен с соблюдением принципа объективного научного исследования.

Степень обоснованности *научных положений, выводов и рекомендаций*, сформулированных в диссертации, вполне убедительна, *ценность для науки и практики* результатов работы - очевидна, что подтверждается опубликованием основных результатов диссертации в 4 научных статьях, включая 3 статьи в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования РФ, а также в материалах научно-практических конференций различных уровней.

Особо позитивно следует отметить идею автора о наиболее ключевых направлениях для активизации правотворческих усилий государства на пути совершенствования действующей системы законодательства об охране объектов культурного наследия. Так, автор, в результате исследования, указывает, что, во-первых, от государства требуются усилия по исправлению существующего дисбаланса в законодательном регулировании охраны объектов культурного наследия, смещающего основной массив правовых норм в данной области на уровень подзаконного регулирования. При этом отмечается, что ситуация, при которой подзаконные акты содержат легальные дефиниции отдельных понятий, приводит к тому, что законодательные акты федерального уровня не оперируют единообразной терминологией и не позволяют достичь желаемого эффекта в деле защиты объектов культурного наследия. Во-вторых, от государства требуется

унификация терминологического аппарата, используемого в разнообразных нормативно-правовых актах законодательства о культуре, градостроительного и земельного законодательства.

На основе проведенного анализа автором даны конкретные предложения по совершенствованию законодательства РФ в области охраны объектов культурного наследия, а именно:

- с целью приведения терминологического аппарата Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ в соответствие с общепринятыми понятиями в международном праве необходимо начать с изменения содержания статьи 34, заменив понятие «зона охраны объектов культурного наследия» на «буферная зона»,

- внести изменения в ст. 47.3 Закона №73-ФЗ, которые позволят проводить своевременное сохранение выявленных объектов культурного наследия, поскольку на сегодняшний день возникла ситуация, при которой наличие установленной законом формальной возможности реставрации выявленного ОКН фактически не может быть реализовано на практике до момента определения предмета охраны,

- необходимо расширить возрастные рамки включения объектов культурного наследия в общегосударственный реестр, поскольку очевидно, что при определенных условиях и в исключительных случаях объекты, созданные не так давно, также могут нуждаться в эффективной охране путем придания им правового режима объектов культурного наследия. Для этого необходимо внесение изменений в пункт 12 статьи 18 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ в части установления открытого списка исключений из общего правила о 40-летнем минимальном возрасте объекта, необходимом для его включения в Реестр.

Диссертационное исследование обладает, как *теоретической*, так и *практической значимостью,* поскольку расширяет границы доктринального понимания процесса правовой инфильтрации норм международного права в области охраны объектов культурного наследия. Диссертационное исследование содержит авторские рекомендации по совершенствованию российского законодательства в части, касающейся охраны объектов культурного наследия. Материалы диссертационного исследования могут быть использованы в учебно-образовательном процессе при преподавании профильных дисциплин, а также в научно-исследовательской деятельности при анализе политико-правовых учений; при подготовке и проведении лекционных и практических занятий по научной специальности 5.1.1. – Теоретико-исторические правовые науки, при подготовке и проведении различных спецкурсов по направлениям подготовки 40.03.01 - 40.06.01 «Юриспруденция»; на занятиях при переподготовке и повышении квалификации сотрудников государственных и негосударственных органов.

Рекомендации, сформулированные в рамках диссертационного исследования, могут быть востребованы в правотворческой деятельности органов государственной власти. На основе полученных результатов могут быть даны рекомендации по дальнейшим разработкам фундаментальных вопросов государства и права, основ общенациональной идеологии, в законотворческом процессе при подготовке нормативно-правовых актов, закрепляющих нормы международной политики государства.

Диссертация характеризуется четкой структурированностью и завершенностью, актуален грамотный, научный язык, оформление в соответствии с установленными требованиями.

Представляется уместным просить диссертационный совет принять решение о рекомендации рукописи диссертации Явид Я.А. к опубликованию.

В целом, на основе анализа содержания диссертации можно сделать вывод, что исследование соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в действующей редакции), требованиям Положения о присуждении ученых степеней МГИМО, а ее автор – Явид Ярослав Алексеевич заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Научный руководитель
доктор юридических наук,
профессор
«17» декабря 2024 г.

Комаров Сергей Александрович

Сведения:
фамилия, имя, отчество: Комаров Сергей Александрович
ученая степень: доктор юридических наук
ученое звание: профессор
место работы: Частное образовательное учреждение высшего образования «Юридический институт». 199106, г. Санкт-Петербург, ул. Гаванская, д.3
e-mail: lawinst-spb@mail.ru, тел.: +7 (812) 325-46-25, +7 (921) 870-07-03
занимаемая должность: научный руководитель ЧОУ ВО «Юридический институт», профессор кафедры теории государства и права
научная специальность: 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.

Подпись Комарова С.А.
Ф.И.О.
д-р юр. наук, профессора
степень, звание
ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА
ЗАВЕРЯЮ
Ректор юридического института
Резнова М.Б.